

CATATUMBO: LA CAPITAL NACIONAL DE LA PAZ EN ESPERA

De' que haiga hambre no hay paz³⁰

En el Catatumbo la llegada del gobierno de Gustavo Petro significó la priorización de la región como territorio de paz. El Plan Nacional de Desarrollo, la Ley de Paz Total, la política Nacional de Drogas y los encuentros para la formulación del Pacto Social por la Transformación del Catatumbo, son ejemplo del propósito de generar mejores condiciones de vida para la población campesina, como presupuesto necesario para superar la violencia.³¹ Durante los tres años de gobierno se generaron expectativas sobre el cumplimiento del Acuerdo de Paz con las FARC, la disminución de la violencia, la garantía de derechos y la participación de las comunidades en la planeación territorial, pero, a la fecha la realidad en el territorio no corresponde con estas intenciones. La suma del olvido histórico de la región por parte del Estado, el incumplimiento

del Acuerdo de Paz por parte del gobierno anterior, la lenta ejecución de recursos en el actual, y la crisis producida por la arremetida del Ejército de Liberación Nacional (ELN) a inicio del año 2025 que devino en un enfrentamiento entre grupos armados, produjeron la agudización de la violencia y de las dificultades sociales que padece la región.

Ante dicha crisis, con base en la cual se podría diferenciar temporalmente la intervención del Gobierno Nacional en el Catatumbo, con la marcación de una línea divisoria entre antes y después de la arremetida del ELN contra las disidencias de las FARC y las y los firmantes de paz y la población civil, a mediados de enero de 2025, el Gobierno respondió con la declaratoria del Estado de Conmoción Interior, instrumento excepcional que, según adujo, sería empleado para afrontar las amenazas de seguridad pública y las necesidades sociales insatisfechas. Pero en realidad el Gobierno Nacional se limitó a anunciar la construcción de un Pacto Social con organizaciones sociales, cuya suscripción fue dilatada y postergada; y las consecuencias del fracaso en las negociaciones con los grupos armados, y la incapacidad para responder a los reclamos sociales acumulados, lo han llevado a implementar medidas que lo han alejado de la visión participativa con la que prometió gobernar.

2024: el Pacto por el Catatumbo, una promesa aplazada

Como antecedente se debe mencionar que el gobierno Duque en el marco de la “Paz con

30 María, campesina del Catatumbo en el documental “Colombie: ¿l'impossible réconciliation?” (ARTE.TV, 2024).

31 El Plan Nacional de Desarrollo busca “sentar las bases para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida a partir de la construcción de un nuevo contrato social que propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas, la no repetición del conflicto, el cambio de nuestro relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza”. Con la Ley de Paz Total, se busca la promoción de la convivencia pacífica y la protección de la vida a partir de políticas sociales, medioambientales, económicas y culturales; la Política Nacional de Drogas recibe el nombre “Sembrando vida desterramos el narcotráfico”; y el Pacto Social por el Catatumbo propone la planeación del desarrollo de la subregión con la participación de las comunidades y gobiernos locales.

legalidad” impulsó la estrategia “Catatumbo sostenible” como una iniciativa para cerrar las brechas entre lo rural y lo urbano. No obstante, esto generó insatisfacción debido a que la ejecución fue limitada y se hizo alejada de las necesidades de la población, con énfasis en la militarización de la región. El incumplimiento del Acuerdo de Paz y la suspensión de los diálogos con el ELN, dejó a la población civil en medio del enfrentamiento por el control del territorio entre este grupo y los llamados “pelusos”, y el surgimiento y consolidación de las disidencias de las FARC, y expuesta a hechos de violencia como asesinatos de civiles, de liderazgos sociales y de población reincorporada, desplazamientos forzados, violencia sexual, amenazas, reclutamiento infantil y uso de minas antipersonales.³²

Finalmente, este territorio ha sufrido la crisis producida por la baja de los precios de la coca durante el tiempo transcurrido entre los años 2021 y 2024, causada por el aumento del precio de la gasolina, insumo clave para la transformación de la hoja de coca; la sobreproducción y acumulación de base de coca y el auge del consumo de nuevas drogas; lo cual derivó en una crisis alimentaria en la región, en medio de un índice de pobreza multidimensional del 41,5%. (Agencia de Renovación del Territorio, 2024).

Ante el crítico panorama existente, y teniendo en cuenta las potencialidades de la región, el gobierno de Petro propuso sacar adelante el Pacto Social para la Transformación Territorial del Catatumbo; y en la visita del Presidente al al Tarra en agosto de 2022, anunció la construcción de la Universidad del Catatumbo y la búsqueda de una propuesta colectiva que reconociera la diversidad de actores sociales y las demandas históricas del campesinado y del pueblo Barí; y definió varios ejes de intervención inicial: 1. Derecho Humano a la

alimentación y soberanía alimentaria; 2. Ordenamiento territorial participativo y popular; 3. Modelo regional de salud; 4. Red educativa regional; 5. Transformación económica para el desarrollo del Catatumbo; 6. Conectividad, infraestructura vial y transporte intermodal; y 7, como eje transversal: Paz total, implementación del acuerdo y reparación integral. Esta propuesta fue bien recibida por las comunidades pues se entendió como una herramienta en la construcción de la paz, la inclusión y la gobernanza territorial.³³

Las reuniones y diagnósticos para la construcción del Pacto avanzaron al tiempo que no se evidenció la inversión en la región. Por ejemplo, la crisis de los precios de la coca abrió una oportunidad para hacer un acompañamiento a la población campesina, recuperar la vocación agrícola y transitar hacia nuevas economías legales. Sin embargo, los esfuerzos fueron hechos por algunas familias sin un efectivo acompañamiento del Estado (El Espectador, s.f.). A mediados de 2024 se recuperaron los precios de la base de coca, y con ello se reactivó la economía asociada a los cultivos de uso ilícito; y otra de las promesas pendientes es la universidad del Catatumbo, pues, aunque en 2023 se anunció la aprobación de 34.000 millones de pesos para iniciar la obra, ésta aún no ha comenzado y en las comunidades hay dudas sobre la manera cómo se implementarán los programas de formación profesional.

El encuentro entre el Gobierno Nacional y organizaciones sociales en Ocaña en julio de 2024, fue presentado como el evento final para la suscripción de dicho pacto, lo que no ocurrió, dado que si bien se afirmó que se buscaría comprometer vigencias futuras para su ejecución, el año finalizó sin que el presidente

32 <https://www.hrw.org/es/report/2019/08/08/la-guerra-en-el-catatumbo/abusos-de-grupos-armados-contra-civiles-colombianos-y>

33 El Catatumbo fue priorizado por el gobierno por sus características biogeográficas y su fortaleza organizativa, para el ordenamiento del territorio alrededor del agua y la sustitución de cultivos de uso ilícito.

lo firmara, hecho que generó desconfianzas por parte de las organizaciones sociales del territorio, las cuales temían la pérdida de gobernanza del Pacto y que su implementación se diera alejada del enfoque participativo con el que fue construido.

2025: Entre la militarización y la garantía de derechos

Este año nuestro objetivo es sobrevivir³⁴

La disminución de las hostilidades que se hizo evidente en el territorio con la declaración de cese al fuego con el ELN y el inicio de la mesa de diálogo con el Estado Mayor Central (EMC), en 2023, empezaron a verse alteradas por las dificultades en las negociaciones de paz, la suspensión de los diálogos con el EMC y con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), y el incumplimiento a los acuerdos de cese al fuego bilateral. Se puede afirmar que la crisis que detonó en el Catatumbo a inicios de 2025 con un incremento de asesinatos en enero y febrero casi cuatro veces mayor a los acaecidos durante los mismos meses en 2024, (Human Right Watch, 26.03.2025), es una consecuencia de los fracasos en el proceso de negociación con los grupos armados mencionados anteriormente.

Por un lado, los ataques del ELN se intensificaron en el segundo semestre de 2024, luego de que este grupo armado condicionara la permanencia del cese al fuego con el ser retirados de la lista de Grupos Armados Organizados (GAO), lo que a su vez aumentó los enfrentamientos con la fuerza pública. En septiembre, el gobierno suspendió los diálogos con este grupo armado luego del ataque con explosivos contra una base militar en Arauca. De otra parte, los incumplimientos del EMC y sus ataques a la población civil principalmente en el Cauca, llevaron al gobierno a suspender el alto al fuego con el Bloque Occidental.

Posteriormente, este grupo armado se dividió en dos: los liderados por Iván Mordisco se levantaron de la mesa, mientras que los que estaban bajo el mando de Calarcá, entre ellos las disidencias que operaban en el Catatumbo, se mantuvieron y pasaron a denominarse Estado Mayor de los Bloques y Frentes (EMBF).

En ese periodo las comunidades empezaron a manifestar desesperanza en los diálogos con los grupos armados. Según el Monitor Humanitario de la OCHA (2024), a noviembre de 2024 en Norte de Santander se habían reportado 433 emergencias humanitarias: 44 desplazamientos en El Carmen y 389 en Teorama. Y respecto de ese mismo mes, la Defensoría del Pueblo emitió la Alerta Temprana de Inminencia 026-2024 en donde advirtió: “(...) la existencia de una disidencia de las FARC, fortalecida y expandida, y una eventual confrontación entre ella y el ELN, conducirán a la región a una crisis desproporcionada y de elevados costos humanitarios. Daños y afectaciones que se potencializarían por el hecho de que la región no ha logrado recuperarse de aquellas crisis estructurales de violencia que le antecedieron, como fue la larga confrontación entre el ELN y el EPL, y, además, padece los efectos derivados de la pandemia del Covid-19, la crisis socioeconómica local y el desastre medio ambiental ocurrido en el sector El Tarrita, municipio de Ábrego, entre otros” (Defensoría del Pueblo, 2024).

A pesar de esta Alerta y de sus diecinueve recomendaciones para prevenir el riesgo, el 16 de enero el ataque del ELN exacerbó la crisis y, de acuerdo a dicha entidad (Defensoría del Pueblo, 2025), entre enero y abril 64.783 personas fueron desplazadas; 12.193 confinadas; 117 personas asesinadas y 5 firmantes desaparecidos. Como respuesta a esta situación, desde el gobierno se consideró atender el orden público y la búsqueda de recursos para la inversión social en la región con el decreto de conmoción interior.³⁵ De esta manera, el Pacto por el Catatumbo, firmado

34 Líder social del Catatumbo, 25/04/2025

35 Desde las plataformas de DDHH nos manifestamos de manera conjunta señalando nuestro desacuerdo

simbólicamente por el Presidente en marzo y cuyo documento fue publicado en el mes de agosto, empezó a ser ejecutado en un contexto de excepcionalidad por lo que deja por fuera la participación y gobernanza por parte de las comunidades, aspectos que habían sido considerados parte fundamental para la transformación del territorio.

El decreto fue levantado a los noventa días sin resultados en la seguridad para sus habitantes, y por el contrario la militarización de la región se ha adicionado a la tensión y temor que provoca el enfrentamiento entre dos grupos armados, que ha causado el ingreso del Ejército Nacional como un tercer actor. En el escenario de intensificación de la confrontación armada, la población continúa siendo desplazada por las hostilidades, el uso de drones para lanzar explosivos y el reclutamiento de menores. Frente a la articulación con el territorio, actualmente las organizaciones sociales se han debilitado debido a la estigmatización de sus liderazgos, acusados de pertenecer a algún grupo armado, situación agravada por las declaraciones del Presidente de la República, quien señaló que dichas organizaciones están “permeadas por las armas”.³⁶ Estos señalamientos a nivel y nacional los ha obligado a alejarse de sus procesos y

.....

con esta medida por considerarla inconveniente para enfrentar la crisis, toda vez que no resuelve situaciones estructurales históricamente desatendidas, y mostrando nuestra preocupación por las consecuencias de la militarización de la región: <https://coeuropa.org.co/la-paz-no-se-construye-con-excepcionalidad-ni-militarizacion-rechazo-al-estado-de-conmocion-interior/>

El Decreto fue declarado parcialmente exequible por la Corte Constitucional; aceptó las medidas para atender la crisis humanitaria, proteger la población civil y población desplazada y reforzar la fuerza pública, pero anuló la búsqueda de financiación para responder a problemáticas estructurales.

- 36 Declaraciones hechas por el Presidente en el Consejo de Ministros el 3 de marzo de 2025: “sabemos que muchas de las organizaciones que presentó Alexander están permeadas por las armas, subordinadas a las armas”. Frente a esto diferentes organizaciones nos manifestamos rechazando estas afirmaciones.

de sus territorios, engrosando así el número de personas desplazadas por cuenta de la situación territorial.

En términos de inversión social se le ha dado prioridad a la sustitución de cultivos ilícitos, titulándole tierras a las familias que se comprometan con la erradicación en el marco del Programa Renhacemos,³⁷ pero dejando en segundo plano los municipios cuya principal fuente de ingreso no es la hoja de coca, como el caso de Playa de Belén, cuyo principal cultivo es la cebolla y sigue esperando respuestas a la crisis producida por la importación de este producto y el mal estado de las vías que dificulta la comercialización. Los decretos que se mantienen tienen dos intereses: el primero, enfocado en la seguridad, mantiene las medidas que buscan protección para población civil y menores de edad, el control de la Fuerza Pública bajo el mando de un comandante militar y la oferta de estrategias para la sustitución voluntaria. El segundo, se enfoca en la inversión social tendiente a mejorar las condiciones de vida a corto, mediano y largo plazo, por medio de impulso del agro y la producción de alimentos, el acceso a servicios básicos para garantizar el retorno sostenible de la población desplazada, y ayudas para prestadores de servicio turístico y empresas de transporte.

A pesar de la esperanza que puede brindar este segundo enfoque, actualmente la región se mantiene en una situación de zozobra, afectada por el accionar de los grupos armados y militarizada, pues la presencia del Estado se ha enfocado en fortalecer el control militar de la región, alejada del enfoque participativo con el que se formuló el Pacto por el Catatumbo.

-
- 37 Según el Ministerio del Medio Ambiente el programa Renhacemos busca la transformación ecológica y productiva de un territorio que ha dependido de los cultivos ilícitos, lo cual ha afectado profundamente el ambiente y ha generado un ciclo de violencia y desplazamiento.

Recomendaciones

1. Más allá de la ejecución del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) y recientemente del programa Renacer, se requiere de una atención integral encaminada a la recuperación de la región como despensa de alimentos y garantía de la soberanía alimentaria.

2. La implementación del Pacto por el Catatumbo debe retomar su espíritu inicial, para lo cual debe ser implementado de la mano de las comunidades, con base en el otorgamiento de garantías a las organizaciones y los liderazgos sociales.

Referencias

Acuerdo N°28 Acuerdo sobre el desarrollo del proceso de participación de la sociedad civil en la construcción de paz. (2024). Obtenido de Delegación de diálogos ELN paz: Recuperado de: <https://delegacionelnpaz.org/comunicados-conjuntos/>

Agencia de Renovación del Territorio. (2024). Megaficha Catatumbo, 2024

ARTE.TV. (2024, 09 de abril). **ARTE**. Recuperado de: <https://www.arte.tv/fr/videos/118923-000-A/colombie-l-impossible-reconciliation/>

Defensoría del Pueblo (2025, 5 de mayo) **El Catatumbo en crisis: desafío en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario**, Obtenido de Defensoría del Pueblo Colombia: Recuperado de: <https://www.defensoria.gov.co/documents/20123/3186974/Informe+Catatumbo.pdf/16310a54-9b06-dc7e-304a-8c897dba91b7?t=1746536181352>.

Defensoría del Pueblo. (2024). Alerta Temprana de Inminencia 026-2024.

El Espectador.(s.f). Recuperado de: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-me->

[moria/crisis-cocalera-el-sos-de-las-comunidades-por-situacion-del-mercado-de-la-coca-en-colombia/](#)

FCP (s.f.) <https://fcp.gov.co/el-catatumbo-ten-dra-universidad-gobierno-aprobo-los-recursos-para-iniciar-la-obra-por-aproximadamente-34-000-millones-de-pesos/#:~:text=El%20Fondo%20Colombia%20en%20Paz,los%2034.000%20millones%20de%20pesos>.

Flórez, J. (2024, 29 de septiembre). El fin de la crisis de la coca: el dinero de los narcos regresa al Catatumbo. Obtenido de Vóragine periodismo contra corriente: Recuperado de: <https://voragine.co/historias/investigacion/el-fin-de-la-crisis-de-la-coca-el-dinero-de-los-narcos-regresa-al-catatumbo/#:~:text=La%20reanudaci%C3%B3n%20de%20la%20compra,es%20variable%2C%20pero%20est%C3%A1%20repuntando>.

Human Right Watch. (s.f.) Recuperado de: <https://www.hrw.org/es/news/2025/03/26/colombia-grupos-armados-azotan-region-fronteriza>

Megaficha Catatumbo. (2024). **Agencia de Renovación del Territorio**. Recuperado el 1 de junio de 2025. Recuperado de: <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaCatatumbo.pdf>

OCHA. (2024, 31 de diciembre). **OCHA/Publicaciones**. Recuperado de: <https://www.unocha.org/publications/report/colombia/colombia-informe-de-situacion-humanitaria-2024-enero-noviembre-de-2024-publicado-el-31-de-diciembre-de-2024>

Vera, S. A., Gómez Duarte, C., Tobo Caviedes, P., Miranda Aguirre, C., Durán Guerrero, A., Cuéllar Pizano, C., y otros. (2023, agosto). Recuperado de: Del Capitolio al Territorio: <https://delcapitolioalterritorio.com/informe-territorial-catatumbo/>