

LA NIÑEZ Y LA JUVENTUD REZAGADA DEL CAUCA: ENTRE LOS GRUPOS ARMADOS Y LA INEFICIENCIA DEL ESTADO

El Cauca ha sido un departamento afectado por los incumplimientos recurrentes del Estado. De acuerdo con Alejandra Miller, ex comisionada de la Comisión de la Verdad (2020), desde 1986 se han firmado más de 2000 acuerdos con las comunidades los cuales no han sido respetados por los distintos gobiernos de turno.

En dicho departamento se evidencia una situación de violencia que se ha exacerbado contribuyendo a la situación de crisis humanitaria que afronta el país. La presencia y acción en el último año de los grupos armados ilegales (disidencias de las Farc, Clan del Golfo, ELN), las disputas territoriales entre estos y los enfrentamientos con la fuerza pública, han afectado a su población, que soporta desplazamientos, amenazas, extorsiones, asesinatos, persecución a liderazgos sociales,⁵⁹ y una serie de medidas de control social como carnetizaciones y confinamientos, así como la instalación de minas antipersonales MAP y municiones sin explotar - MUSE. Según cifras

.....

59- El Programa Somos Defensores, en su informe “Puntos Suspensivos” determinó que, durante 2023, el departamento del Cauca reflejó un total de 293 agresiones a personas defensoras y liderazgos sociales, representando un 25% del total de casos a nivel nacional.

informadas por OCHA, entre marzo de 2023 y marzo de 2024, 21.134 personas han sido afectadas por la violencia, han ocurrido 26 masacres, 4.832 personas han sido desplazadas y 4.598 confinadas.

En lo referente a la situación personas defensoras de derechos humanos, la Oficina del Alto Comisionado de la ONU señaló al Cauca como el departamento con el mayor nivel de violencia durante 2023 con 25 personas defensoras asesinadas sobre un total de 105 casos verificados, siendo la población indígena la más afectada (Informe Anual del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos, 2024). Según Indepaz (2024), entre enero y agosto de 2024 han sido asesinados 21 líderes sociales y 8 firmantes de paz.

Así, la violencia que vive actualmente el departamento tiene como principal antecedente la baja implementación del Acuerdo de Paz, donde sobresale la falta de ejecución del PNIS por parte del gobierno anterior, derivando en una serie de vulneraciones a los derechos fundamentales de cultivadores, y en la permanencia, principalmente, de la economía de la coca, aunque en el territorio también hay siembra y tráfico de marihuana y amapola. Si bien en el actual gobierno se ha propuesto pasar de “la sustitución de cultivos” a una “sustitución de economías ilícitas” a través de una nueva política de drogas basada en los pila-



res Oxígeno y Asfixia,⁶⁰ aún no son evidentes los impactos positivos en la comunidad, toda vez que se le ha dado prioridad al segundo, es decir, mientras aumentan las incautaciones de droga, el apoyo a quienes cultivan es muy lento, y esto tiene por consecuencia un círculo vicioso en el que se mantienen los cultivos y se retroalimenta el conflicto sin que se ataquen las cadenas de distribución y donde los filtros de la fuerza pública parecieran no detectar el paso de esta mercancía.

La propuesta del gobierno nacional por desescalar el conflicto y transformar los territorios a través de la política de Paz Total, no ha tenido efecto alguno en el departamento donde los conflictos interétnicos entre afros, campesinos e indígenas se añan a la expansión de los grupos armados hacia nuevos territorios, evidenciando, más que una verdadera voluntad de paz, un deseo de fortalecerse. La constante infracción al DIH por parte del EMC, llevó a que en marzo de 2024 la Minga Social y Comunitaria de Suroccidente se movilizara desde Popayán hacia Cali, con el objetivo de presentar propuestas al gobierno nacional para alcanzar la paz y exigir el respeto total a los derechos humanos. Solo dos días después, la lideresa Carmelina Yule fue asesinada, en un ataque de la estructura Dagoberto Ramos a la guardia indígena Nasa que pretendía rescatar a un menor reclutado por este grupo.

En respuesta a este hecho, el 17 de marzo el presidente Gustavo Petro decidió suspender el cese al fuego con el EMC. Desde ahí, los combates entre la fuerza pública y las disidencias, así como la instalación de carros y drones bomba se han reanudado, ocasionando pérdidas humanas de lado y lado, así como desplazamientos de la población civil.

.....

60- La Política Nacional de Drogas se basa en dos pilares: “oxígeno”, dirigido a fortalecer las comunidades rurales afectadas por el conflicto, y “asfixia”, orientado a atacar los eslabones altos del narcotráfico a través de acciones militares y policiales.

Una de las preocupaciones resaltadas por las comunidades es el reclutamiento y utilización de niños, niñas, jóvenes y adolescentes por parte de grupos armados. En marzo de 2023 el pronunciamiento de los jóvenes de la Minga Social Política y Humanitaria en Caldon, Cauca, se refirió a la situación como parte de un proceso de “exterminio de la juventud” en el que actores armados legales e ilegales hacían uso de la NNAJ como “carne de cañón” para la guerra.⁶¹ Frente a este tema, las plataformas de derechos humanos en el informe *Laberintos del cambio* (2023), recomendaron exigir a las organizaciones armadas con voluntad de paz, cesar las agresiones contra la población civil, entre estas la vinculación de NNA al conflicto armado. Esta petición hizo eco de las voces de organizaciones sociales del territorio que de manera insistente reclamaron que el cese al fuego priorizara la protección de las comunidades, puesto que en medio de este acuerdo con el Gobierno Nacional los grupos armados continuaron atentando contra la población civil.

El reclutamiento y utilización de menores

Pese a los llamados de las organizaciones territoriales y de la sociedad civil, el reclutamiento de menores sigue en aumento. Aun cuando se sabe que el Cauca es el departamento con mayor número de casos, las diferentes fuentes que abordan la problemática coinciden en el desconocimiento de una cifra oficial, lo cual se atribuye principalmente al sub-registro, que puede obedecer a dos razones: La falta de un sistema exclusivo de información, y la falta de denuncia por parte de las familias debido a posibles represalias de los grupos armados y la inaccesibilidad y/o desconfianza en las autoridades responsables; además, pone en evidencia la falta de control

.....

61- Evidencia de ello son los reportes de Medicina Legal departamental donde se reporta la muerte en combate de menores de edad. (Medicina Legal Departamento del Cauca, s.f.).



sobre el territorio y genera dudas sobre la estrategia de prevención y atención.

Mientras la Procuraduría en el *Segundo encuentro territorial del seguimiento al Acuerdo de Paz* registró 177 casos de reclutamiento en 2023;⁶² la Defensoría del Pueblo en la Alerta Temprana AT 013-24 subrayó que en cuatro años han sido reclutados 533 menores en el departamento⁶³. En el mismo sentido, la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca - ACIN, en el informe *Desarmonías Territoriales* (2023), señaló que entre el 1 de enero de 2020 al 30 de abril de 2024 fueron registrados 817 casos de utilización y reclutamiento de menores en el norte del Cauca, 154 de ellos en 2023. En lo concerniente a la investigación y judicialización, en la Audiencia Pública realizada el 27 de febrero (2024) en la CIDH, la Fiscalía informó que de los casos de 2023 actualmente se encuentran abiertas 205 noticias criminales de reclutamiento en el Cauca, 85 de ellas corresponden a menores indígenas, y en lo corrido de 2024, 38 noticias criminales, 12 de ellas menores indígenas.

Es causa de preocupación el hecho de que el único seguimiento a esta problemática sea el elaborado por las comunidades indígenas del norte del Departamento (ACIN /CRIC), pues quedan sin ser caracterizadas las comunidades afro y campesinas del Cauca y según los datos dados por la Fiscalía General de la Nación se puede inferir que el campesinado y la población afro pueden ser los más victimi-

62- 49 en Caloto; 46 en Toribio; y 35 en Corinto. “(...) En la zona sur del municipio, los NNA son expuestos a la vinculación en las filas de la Segunda Marquetalia que, durante el año 2022 y 2023, reclutaron jóvenes y adolescentes, mayoritariamente campesinos y con la bandera de ‘defender su territorio y sus familias’ y quienes veían en ello una alternativa de vida. También lo que se ha podido conocer, es que los territorios de población afrodescendiente han sido vulnerables al reclutamiento del ELN, específicamente en la Costa Pacífica caucana; es tan así que en Argelia se refieren a los NNA reclutados como ‘los negros’.” (Procuraduría General de la Nación, 2024).

63- 46 en 2021; 164 en 2022; 261 en 2023; y 62 a abril de 2024.

zados. La Defensoría del Pueblo en la Alerta Temprana AT 013-2024, menciona casos de reclutamiento de campesinos en el municipio de Argelia y de población afrodescendientes en la Costa Pacífica del departamento, pero no hay mayor detalle sobre ello. En la misma Alerta se hace referencia a la violencia sexual en contra de las niñas y jóvenes que no es denunciada por temor o por considerarlo un “acto normal” de enamoramiento.

Hace falta una caracterización clara de los menores reclutados y utilizados en el Cauca, en la cual, además de su pertenencia étnica o identitaria, se aborden variables como sexo, género y edad, así como las posibles causas de su reclutamiento. De la misma manera, es necesario cruzar variables como la de menores reportados como desaparecidos, pues se sabe que una de las estrategias de grupos como las disidencias es reportar a los menores como dados de baja a sus familiares, cuando realmente los trasladan de lugar para impedir que conozcan su paradero.⁶⁴

La presencia del Estado y el llamado a la participación de las y los jóvenes

Así como se ha mencionado en múltiples ocasiones, los repertorios de violencia de los grupos armados se han reconfigurado, lo que ha traído consigo nuevas estrategias de agresión como la cooptación de los procesos organizativos de la sociedad civil y de la cotidianidad de su población en una forma casi que imperceptible. Aquí, escenarios como la escuela y los entornos deportivos fungen como espacios de disputa por parte de los grupos donde los NNAJ son el botín.

En *Viaje al interior de una gota de Sangre*, Daniel Ferreira reconstruye la historia de un

.....

64- Esta misma situación fue reportada por el informe de la CIDH sobre su visita in loco a Colombia durante 2023.



pueblo tomado por grupos armados. Allí describe la vida de Arquímedes, un profesor “de un colegio donde nadie atiende. Donde nadie aprende. Donde nadie se quiere educar para el futuro porque todos los alumnos saben que para ellos no habrá futuro” (Ferreira, 2017). Al igual que en la novela, la ausencia del componente social del Estado en el Cauca se refleja en las instituciones educativas: De un lado, no se brinda la infraestructura adecuada; y de otro, las condiciones sociales de las familias llevan a que los NNAJ prioricen aportar a la manutención de los hogares sobre la educación. El *Estudio de Insuficiencia y Limitaciones del Departamento del Cauca* de la Secretaría de Educación (2023), afirma que en 2023 hubo una disminución considerable de jóvenes matriculados, mientras en 2022 se registraron 207.434 y en 2023 lo hicieron 200.800. Dentro de las causas que se atribuyen a este hecho está la confluencia de diferentes conflictos sociales, la presencia de grupos armados y con ello el reclutamiento forzado, y la presencia de minas y artefactos explosivos en la región, más la falta de recursos económicos de las familias y la dispersión de la población escolar. Las zonas rurales son de difícil acceso debido a las pocas o inexistentes vías. En el mismo sentido, el estudio aseguró que las locaciones educativas no permiten atender a los estudiantes en espacios apropiados debido a lo reducido y

.....

65- La radiografía se basa en el índice de pobreza multidimensional (IPM), las Alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, la presencia de GANE, la presencia de cultivos de coca, y la población en riesgo de reclutamiento. De mayor a menor riesgo: 1) Poblaciones del Pacífico caucano: López de Micay: 1.775 hectáreas de cultivo. La población implicada en estas prácticas laborales ilícitas está constantemente expuesta al conflicto y a estrategias de control social por parte de grupos armados. Presenta un IPM del 70%, el más alto en la región. 2) Centro del Cauca / Tambo, Argelia y Balboa: Tambo y Argelia. Entre 3000 y 9000 hectáreas de coca. Presencia de tres grupos armados. IPM 39%. 3) Norte del Cauca: Santander de Quilichao y Buenos Aires IPM 34%. Aunque hay menos cultivos hay mayor presencia de GANE y otras economías ilegales

antiguo de estos, así como tampoco se cuenta con el número de profesores requeridos para atender la formación de las y los jóvenes.

El reclutamiento y utilización de menores está ligado a las condiciones sociales, sobre lo cual el portal Razón Pública (2023),⁶⁵ plantea una hipótesis en la que se presenta un panorama de las poblaciones con mayor riesgo de reclutamiento. En el documento se demuestra que a mayor Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) y de presencia de cultivos de coca, aumenta la probabilidad de reclutamiento. Esta visión coincide con testimonios de líderes de organizaciones campesinas del departamento, quienes afirman que muchos NNAJ se unen a los grupos armados por promesas de un salario o motivados por una mejor vida.⁶⁶ Actualmente, las y los jóvenes de organizaciones campesinas, afro e indígenas solicitan mayor participación en la toma de decisiones que les competen, así como el fortalecimiento de proyectos productivos para los campesinos a largo plazo, y espacios para la educación, el ocio y el deporte que mejoren sus condiciones de vida.

Pese a que existen espacios como el CIRUNNA donde múltiples instituciones se articulan para promover acciones que frenen y atiendan esta problemática, no hay ningún avance operativo, por lo que organizaciones de la sociedad civil dedicadas a ello atraviesan un desbordamiento. Se reconoce que desde el gobierno ha habido una actitud de escucha, pero, para las comunidades, ya es momento de pasar de los compromisos a los hechos.

Recomendaciones especiales

Como hemos visto, el análisis del reclutamiento forzado y la utilización de menores en el departamento del Cauca hace énfasis en dos

.....

66- A través de medios de comunicación se ha sabido que las disidencias de las Farc están haciendo uso de Tik Tok para reclutar jóvenes.



dimensiones: el reclutamiento desde el accionar de los grupos armados, y asociado a la falta de oportunidades y necesidades básicas insatisfechas.

Ante esto, resaltamos el llamado al Gobierno Nacional a fortalecer los planes de prevención construidos desde los territorios, incluyendo en ellos a las organizaciones sociales. Unificar las bases de datos sobre el panorama de menores reclutados, teniendo en cuenta las fuentes de las organizaciones sociales que hacen seguimiento a esta problemática. Se deben generar procesos para fortalecer la participación de las comunidades en los diálogos de paz; gestionar y garantizar planes, programas y acciones concretas para la prevención, atención inmediata e investigación de la problemática de reclutamiento y utilización de menores en las dinámicas del conflicto en el Cauca, incluyendo las acciones de recuperación de menores emprendidas por las organizaciones y sus comunidades.

Esta problemática es asunto de todos y todas. Es necesario que la sociedad civil, en especial las organizaciones de DDHH, se comprometan a la defensa integral de los derechos humanos de las comunidades del Cauca y particularmente de NNAJ contribuyendo a establecer acciones de incidencia en distintos niveles para hacer seguimiento a los compromisos de las entidades de gobierno relacionados con esta problemática.

Urge convocar a NNAJ a espacios en donde se abordan los temas concernientes a sus necesidades; aunar esfuerzos para generar modelos flexibles que les permitan acceder y mantenerse en el sistema educativo; y participar en espacios vinculantes como los Consejos de juventudes los cuales deben ofrecer espacios de decisión y no solo de socialización, con base en los cuales, entre otros temas, se pueda avanzar hacia la política pública de prevención del reclutamiento.

Referencias

- Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos sobre la situación de derechos humanos en Colombia durante 2023. “Informe Anual”. https://www.hchr.org.co/informes_anuales/informe-anual-del-alto-comisionado-de-la-onu-para-los-derechos-humanos-sobre-la-situacion-de-derechos-humanos-en-colombia-durante-2023/
- Ante, Y., Ausecha, D., Bolaños, E., Montaña, B., Ram, & Ramirez, J. (15 de octubre de 2023). *Una radiografía de los riesgos de los niños en el Cauca*. Recuperado el mayo de 2024, de Razón Pública: <https://razonpublica.com/una-radiografia-los-riesgos-los-ninos-del-cauca/>
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (27 de febrero de 2024). *Colombia: Reclutamiento forzado de niñas, niños y adolescentes indígenas en el conflicto armado [Archivo de video, 1h:20m 26s]*. Recuperado el mayo de 2024, de <https://www.youtube.com/watch?v=oulr2ysbXPI>
- Cxhab Wala Kiwe- ACIN. (2023). *Desarmonías territoriales*.
- Defensoría del Pueblo. (20 de mayo de 2024). AT 013-24. Recuperado en mayo de 2024, de <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/013-24.pdf>
- Ferreira, D. (2017). *Viaje al interior de una gota de sangre*. Bogotá: Alfaguara.
- INDEPAZ. (2024, 11 de septiembre). Instituto de estudios para el desarrollo y la paz. Recuperado el 18 de 09 de 2024. <https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2024/>



Instituto de Estudios Interculturales. (20 de mayo de 2020). *¿Por qué continúa la guerra en el Cauca? - Comisión de la Verdad*. 28 Min 10s. Obtenido de https://www.youtube.com/watch?v=dkHWxlg1aQo&ab_channel=InstitutoEstudiosInterculturales

Medicina Legal Cauca. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=981959443387806&id=100047212773031&mibextid=qj2Omg&rdid=jIT2HnrPBETp4Sle

Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (PCDHDD); Coordinación Colombia-Europa-Estados Unidos (CCEEU); Alianza de Organizaciones Sociales y Afines (Alianza). (2023). *Colombia. Laberintos del Cambio. Derechos Humanos, Paz y Democracia. Un año de*

avances y desafíos. Miserior, PCDHDD, CCEEU, Alianza.

Procuraduría General de la Nación [@PGN_COL]. (1 de diciembre de 2023). Recuperado el mayo de 2024. "#SomosProcuraduría estamos con los colombianos". https://x.com/PGN_COL/status/1730698202695782585

Programa Somos Defensores. (2024). "Puntos Suspensivos. Informe final 2023". Obtenido de: acortar.link/Nmc74a

Secretaría de Educación y Cultura del Departamento del Cauca. (2023). *Estudio de Insuficiencia y Limitaciones*. Recuperado el mayo de 2024, de https://sedcauca.gov.co/wp-content/uploads/2023/11/ESTUDIO-DE-INSUFICIENCIA-COMPLETO-CAUCA-2024_compressed.pdf

