

CAMBIO Y COOPERACIÓN: LA DIPLOMACIA DE GUSTAVO PETRO EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL

Tras la llegada a la presidencia de Gustavo Petro hace un año, la política exterior de Colombia muestra notables transformaciones en comparación con administraciones previas. El presidente ha elaborado y establecido una agenda que consta de al menos seis pilares que difieren significativamente de las políticas adoptadas en gobiernos anteriores y que, si bien hasta ahora empiezan, ya se vislumbran impactos positivos tanto para el país como para la región. A continuación, se detallan estos avances en la política exterior.

Una de las primeras acciones del gobierno fue la reactivación de las relaciones con Venezuela. A partir de agosto de 2022, tras el fracaso de la estrategia del “cerco diplomático”, se ha logrado un progresivo restablecimiento de las relaciones diplomáticas, comerciales y de cooperación entre ambos países. Hacia finales de agosto de 2022, tanto el embajador colombiano como el venezolano ya se habían establecido en el país vecino, en septiembre de 2022 se reabrió la frontera colombo-venezolana y, en noviembre, después de seis años sin que esto ocurriera, los presidentes de Venezuela y Colombia se reunieron para abordar temas de interés binacional. A la par se restablecieron los vuelos comerciales y

se acordaron planes conjuntos para combatir el narcotráfico en la zona fronteriza, además de dar pasos hacia la reintegración de Venezuela al Sistema Interamericano de Derechos Humanos (Prensa, 2022).

Vale destacar también las ofertas de colaboración recíprocas que han tenido ambos países con ocasión del proceso de normalización de sus relaciones. Por un lado, el gobierno venezolano manifestó su disposición para ser anfitrión de los diálogos de paz del Estado colombiano y la guerrilla del ELN. Por otro lado, el gobierno colombiano ha tratado de ser mediador en la crisis política del vecino país propiciando acercamientos y diálogos entre la oposición y el oficialismo.

En relación con la crisis climática, el gobierno Petro ha aprovechado diferentes escenarios para posicionar la importancia de este tema en la agenda común internacional.

Durante su discurso ante la ONU el 20 de septiembre de 2022 (CNN, 2022), el presidente Petro llamó la atención hacia el fracaso en la lucha contra la crisis climática, la necesidad de transitar hacia una economía libre de dependencia del carbón y el petróleo, la nocividad del modelo económico actual y la imperativa protección la selva.



Asimismo, en la COP 27, celebrada en Egipto en noviembre de 2022, además de reiterar estos temas, calificó a la crisis climática como el principal desafío que enfrenta la humanidad, un peligro capaz de poner en riesgo nuestra existencia. En este sentido, propuso un decálogo orientado a superar este fenómeno, destacando la necesidad de establecer un fondo común para preservar los pilares climáticos del planeta, especialmente la selva amazónica, y subrayando que “el FMI debe iniciar el programa de cambio de deuda por inversión en la adaptación y mitigación del cambio climático en todos los países en desarrollo del mundo” (CNN, 2022b).

A propósito del objetivo de preservar la selva amazónica, el presidente ha sostenido múltiples reuniones con homólogos de la región en las cuales ha defendido esta causa con importantes logros; se destacan dos eventos. Primero, la cumbre de julio de 2022 en Leticia con presencia de los ocho países amazónicos integrantes de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). En esta cumbre se buscó revitalizar esta alianza debido a su importancia para la conservación de la selva amazónica, y se acordaron medidas destinadas a cumplir este objetivo (Tarazona, 2023), al tiempo que se conformó un bloque para ejercer una influencia conjunta en torno a este proyecto de cara a la próxima COP. En segundo lugar, la reunión del 20 de abril de 2023 con el presidente Joe Biden, en la que el presidente estadounidense se comprometió a aportar 500 millones de dólares para el Fondo de Revitalización de la selva (Portafolio, 2023).

En materia de integración regional y el fortalecimiento de relaciones con otros países, el gobierno actual ha desempeñado un papel protagónico en el que no solo ha procurado hacer llamados para propiciar una integración en Latinoamérica como es-

trategia para afrontar las crisis contemporáneas de la humanidad, sino que además ha asumido un rol de liderazgo lo que, por ejemplo, se traduce en la designación a la presidencia de la CELAC para el 2025 (Pineda, 2023).

La relevancia indiscutible que ha jugado en este aspecto el gobierno se debe, en gran medida, a su capacidad de enfocar la atención en agendas comunes y la importancia que conforme a estas se congreguen los países de la región. Los temas que destacan en términos de importancia y que el gobierno ha resaltado en variados contextos, como el Consejo Permanente de la OEA (Escobar, 2023), la CELAC y encuentros con distintos líderes de la región, abarcan la transición energética, la interconexión e integración energética regional, la lucha contra el cambio climático y su financiamiento, el nuevo enfoque del problema de las drogas, la migración, y la autosuficiencia alimentaria y sanitaria, entre otros (Cancillería, 2023).

Por otra parte, el señalamiento acerca de que la guerra contra las drogas ha sido una política fallida y que por ello hay que replantear el paradigma prohibicionista, junto con las medidas para atender la cuestión de las drogas, ha sido un aspecto de gran resonancia en la agenda de política exterior del gobierno actual.

En este sentido, el discurso de Petro ante la Asamblea General de la ONU tuvo como foco principal alertar a las naciones del norte global sobre los efectos de la guerra contra las drogas a lo largo del tiempo, generando derramamiento de sangre y conduciendo a la criminalización de los estratos más bajos en la cadena del narcotráfico. Los impactos más graves de esta problemática se han sentido en Colombia y, en general, en las naciones marginadas del sur global (CNN, 2022a). El presidente colombiano ha abordado audazmente este



tema, incluso frente al presidente de Estados Unidos, Joe Biden, en su visita del 20 de abril de 2023 (Portafolio, 2023) y en espacios claves que fomentan el multilateralismo, como la quinta edición del Foro de París por la Paz (Forbes, 2022).

Si bien procurar que se reconsidere el enfoque prohibicionista a la cuestión de las drogas es una tarea cuyos resultados no se dan de la noche a la mañana, hay que valorar de manera positiva la inclusión de estos temas en la agenda internacional. Esto cobra aún mayor relevancia al considerar las consecuencias que la guerra ha tenido en Colombia, cuyo costo tanto en términos de tierras como humanitarios se encuentra entre los más significativos a nivel mundial.

Otro punto que vale destacar de la agenda internacional del gobierno del “Cambio” es la forma en que se ha relacionado con los Estados Unidos. Lo anterior porque si bien hubo sectores políticos y sociales que durante la campaña vaticinaron resultados catastróficos en este ámbito, lo cierto es que el gobierno, aunque ha adoptado una postura crítica frente a ciertas dinámicas actuales e históricas del país norteamericano, también ha sido consciente de que se trata del principal socio en muchas áreas. Por lo cual, aunque existe una conciencia de la necesidad de reconsiderar la tradicional posición sumisa del país, esta transformación se ha llevado a cabo sin generar inconvenientes diplomáticos o comerciales.

Este enfoque se refleja, por ejemplo, en el primer diálogo de alto nivel entre Colombia y Estados Unidos, donde se abordaron temas de gran importancia para el gobierno nacional. Estos incluyen la reforma rural integral, la acción climática y la contención de la deforestación, la transición energética justa, el problema mundial de las drogas, la seguridad y los asuntos migratorios. Además, se trataron otros aspectos relaciona-

dos con la salud, el deporte, la ciencia, la cultura, la infraestructura, la democracia, los derechos humanos y la justicia (Cancillería, 2023b).

Es importante reseñar, también, la postura del Gobierno ante el conflicto entre Ucrania y Rusia. El presidente Gustavo Petro, contrario a la amplia tendencia occidental, no ha sido de la línea de condenar en forma enérgica a Rusia por la invasión a Ucrania; en su lugar, ha hecho llamados para buscar un acuerdo de paz ante las nocivas consecuencias mundiales que trae la guerra entre esos dos países, al tiempo que se ha abstenido de enviar armas a Ucrania, como en su momento, se lo pidió Estados Unidos. No obstante, ante el atentado sufrido por tres colombianos en un restaurante en Ucrania a finales de junio de 2023, el presidente ordenó enviar una nota diplomática de protesta a Rusia en la que señaló que, al atacar civiles indefensos, se violaron convenios (Torrado, 2023).

En materia de Derechos Humanos hay dos logros importantes para destacar en el primer año del gobierno del “Cambio”. Por un lado, el 13 de julio de 2023, fruto de una solicitud elevada por el gobierno colombiano, el Consejo de Derechos Humanos (CDH) aprobó la resolución A/HRC/RES/53/22 para fortalecer la garantía de derechos humanos en Colombia y promover la construcción de paz en el país mediante el mejoramiento en temas como la atención de las víctimas y la protección a líderes sociales y defensores de derechos humanos (Reliefweb, 2023). Además, la Resolución instó a designar a una persona experta en derechos humanos para apoyar a Colombia en la implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y en la identificación de obstáculos al proceso de paz, así como en la formulación de recomendaciones para removerlos, especialmente, los anunciados por la JEP en marzo de 2023.



Como consecuencia, el 26 de julio de 2023, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Volker Türk, designó a la exministra chilena y excomisionada de la CIDH, Antonia Urrejola, para que cumpliera con el anterior mandato. Se espera que Urrejola presente un informe con las recomendaciones para superar los obstáculos encontrados y avanzar hacia una implementación efectiva del Acuerdo (ONU, 2023), antes de finalizar el 2023 en la celebración de la 55ª sesión del CDH.

El segundo logro en cuanto a derechos humanos y paz tuvo lugar el 2 de agosto de 2023, cuando el Consejo de Seguridad de la ONU, de manera unánime, profirió resolución para extender el mandato de la Misión de la ONU encargada de la verificación del cese al fuego bilateral entre el gobierno y la guerrilla del ELN. En términos concretos, esto significa que se hará parte del Mecanismo de Monitoreo y Verificación, compuesto también por la Conferencia Episcopal, miembros de la Fuerza Pública y de la guerrilla. Lo anterior con ocasión de la entrada en vigor del cese al fuego y los protocolos correspondientes el 3 de agosto de 2023 (El Espectador, 2023).

Referencias

Cancillería. (2023a, 09 de julio). Por unanimidad, Colombia es elegida para presidir la CELAC en 2025. **República de Colombia**. Disponible en <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/unanimidad-colombia-elegida-presidir-celac-2025>

Cancillería. (2023b, 27 de marzo). Diálogo de Alto Nivel con Estados Unidos será la oportunidad para que Colombia amplíe prioridades de la agenda bilateral. **República de Colombia**. Disponible en <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/dialogo-alto-nivel-estados-unidos-sera-oportunidad-colombia-amplie-prioridades-agenda>

CNN. (2022a, 20 de septiembre). Mira el discurso completo del presidente Gustavo Petro ante la ONU. **CNN en español**. Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=1T46oAkrydg&t=902s&ab_channel=CNNEspañaC3%B1ol

CNN. (2022b, 07 de noviembre). Petro en la COP 27: la solución es un mundo sin petróleo y sin carbón. **CNN en español**. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=SLGPHD5WGhk&t=391s>

Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo (Cajar), EarthRights International (ERI) y Asociación de Autoridades Tradicionales y Cabildos U'WA (Asou'wa). (2023, 27 de abril). **El Estado de Colombia no reconoció su responsabilidad por las violaciones de derechos a la Nación U'wa: ahora la protección de sus derechos está en manos de la Corte IDH – CAJAR**.

El Espectador. (2023, 02 de agosto). Consejo de Seguridad de ONU aprobó mandato para verificar cese al fuego con ELN. **El Espectador**. Disponible en <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/cese-al-fuego-con-eln-consejo-de-seguridad-extendio-mandato-que-mision-de-la-onu-lo-verifique/>

Escobar, J. (2023, 19 de abril). Gustavo Petro pidió mayor integración económica y social de América Latina. **Infobae**. Disponible en <https://www.infobae.com/colombia/2023/04/19/gustavo-petro-pidio-mayor-integracion-economica-y-social-de-america-latina/>



- Forbes. (2022, 11 de noviembre). 'La guerra contra las drogas ha fracasado y solo ha traído muerte', Petro. **Forbes Colombia**. Disponible en <https://forbes.co/2022/11/11/politica/la-guerra-contra-las-drogas-ha-fracasado-y-solo-ha-traido-muerte-petro>
- Organización de Naciones Unidas. (ONU). (2023, 26 de julio). Colombia: Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos nombra a Antonia Urrejola como experta internacional en derechos humanos. **Naciones Unidas Derechos Humanos**. Disponible en <https://www.ohchr.org/es/media-advisories/2023/07/colombia-un-human-rights-chief-appoints-antonia-urrejola-international>
- Pineda, M. (2023, 10 de julio). Por primera vez Colombia es elegida para presidir la CELAC en 2025. **Caracol Radio**. Disponible en <https://caracol.com.co/2023/07/09/por-primera-vez-colombia-es-elegida-para-presidir-la-celac-en-2025/>
- Portafolio. (2023, 20 de abril). Las conclusiones y propuestas de la reunión Petro – Biden. **Portafolio**. Disponible en <https://www.portafolio.co/internacional/petro-y-biden-las-conclusiones-de-su-visita-581734>
- Prensa. (2022, 01 de noviembre). Tras 6 años de alejamiento diplomático entre Colombia y Venezuela, Presidentes Petro y Maduro se reúnen para fortalecer comercio binacional y lucha contra el narcotráfico. **Presidencia de la República**. Disponible en <https://petro.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Tras-6-anos-de-alejamiento-diplomatico-entre-Colombia-y-Venezuela-Presiden-221101.aspx>
- Reliefweb. (2023, 13 de julio). Colombia: La ONU cooperará en la implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad. **Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA)**. Disponible en <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-la-onu-cooperara-en-la-implementacion-de-las-recomendaciones-de-la-comision-de-la-verdad>
- Tarazona, D. (2023, 13 de julio). ¿Qué propuestas negociaron en Colombia los ministros del ambiente de cara a la Cumbre de presidentes amazónicos en Brasil? **Mongabay**. Disponible en <https://es.mongabay.com/2023/07/que-propuestas-negociaron-ministros-del-ambiente-de-cara-a-cumbre-de-presidentes-amazonicos-en-brasil/>
- Torrado, S. (2023, 28 de junio). Petro condena por primera vez a Rusia por un ataque en Ucrania. **El País**. Disponible en <https://el-pais.com/america-colombia/2023-06-28/petro-rusia-viola-los-protocolos-de-la-guerra-al-atacar-a-civiles-colombianos-indefensos.html>

